

Andreas P. Cornett, De dansk-tyske grænseregioner i EF-sammenhæng. En vurdering af det grænseoverskridende samarbejde med udgangspunkt i de politiske integrationsteorier, Åbenrå: Institut for Grænseregionsforskning, 1979. 82 s.

Det er en fin lille bog, Cornett har skrevet, om de europæiske integrationsbestræbelser betydning for den dansk-tyske region. Mere præcist er det en analyse af holdninger og adfærd hos relevante beslutningstagere på tre niveauer - europæisk, nationalt samt grænseregionalt - vedrørende det grænseoverskridende samarbejdes særlige karakter.

I gennemgangen af EF-institutionernes principielt ambitiøse definition af det grænseregionale samarbejdes udformning og substantielle indhold konstaterer Cornett tørt, at "en ting er imidlertid sikker, og det er, at der ikke kan komme mindre ud af det end hidtil"! Dette understreges af, at debatten hovedsagelig har været ført i det gamle, indirekte valgte Europa-Parlament med Kommissionen som interesseret iagttagere, medens Rådet har holdt en lav profil.

På det nationale niveau behandler Cornett både Vest-Tysklands EF-politik generelt og den slesvig-holstenske landsregerings udtalte ønsker om et vidtgående grænseregionalt samarbejde inden for en institutionaliseret ramme. Heroverfor står den danske holdning med en betoning af samarbejdets pragmatiske karakter, hvilket ikke hindrer et ganske omfattende samarbejde.

Læsere, der ikke følger med i Flensborg Avis, Husumer Nachrichten, Jyske Tidende, Der Nordschleswiger og Vestkysten, vil nok finde afsnittet om holdningerne og adfærden på det grænseregionale niveau både spændende og interessant. Geografisk drejer det sig om Sønderjyllands Amtskommune og Flensborg by med tilgrænsende amter, Nordfriesland og Slesvig-Flensborg. Kildemæssigt drejer det sig om en offentlig debat over en årrække mellem især Sønderjyllands amtsborgmester og Flensborgs skiftende borgmestre. Indholdsmæssigt forstærkes de principielle standpunkter på dette grænseregionale niveau, hvor den tyske side ikke uden videre har villet renoncere på ønsket om en institutionalisering af samarbejdsstrukturernes. Derimod har landsregeringen i Kiel tidligt og tydeligt accepteret det danske synspunkt som et acceptabelt grundlag for et grænseregionalt samarbejde i fortsat udvikling.

Troels Finks udtrykte bekymringer i forordet om, at "den teoretiske ballast måske virke(r) lidt tung", er ubegrundet. Cornett behandler forståeligt og læseligt for enhver de politiske integrationsteorier, som er udgangspunktet for vurderingen af det dansk-tyske grænsesamarbejde. Sammenhængen i analysen og forudsætningerne for den endelige vurdering ville mangle, hvis integrationsteoriens idémæssige og holdningsmæssige aspekter ikke var blevet medtaget i et afsnit, der kun fylder en halv snes sider.

Andreas P. Cornett, De dansk-tyske grænseregioner i EF-sammenhæng. En vurdering af det grænseoverskridende samarbejde med udgangspunkt i de politiske integrationsteorier, Åbenrå: Institut for Grænseregionsforskning, 1979. 82 s.

Det er en fin lille bog, Cornett har skrevet, om de europæiske integrationsbestræbelser betydning for den dansk-tyske region. Mere præcist er det en analyse af holdninger og adfærd hos relevante beslutningstagere på tre niveauer - europæisk, nationalt samt grænseregionalt - vedrørende det grænseoverskridende samarbejdes særlige karakter.

I gennemgangen af EF-institutionernes principielt ambitiøse definition af det grænseregionale samarbejdes udformning og substantielle indhold konstaterer Cornett tørt, at "en ting er imidlertid sikker, og det er, at der ikke kan komme mindre ud af det end hidtil"! Dette understreges af, at debatten hovedsagelig har været ført i det gamle, indirekte valgte Europa-Parlament med Kommissionen som interesseret iagttagere, medens Rådet har holdt en lav profil.

På det nationale niveau behandler Cornett både Vest-Tysklands EF-politik generelt og den slesvig-holstenske landsregerings udtalte ønsker om et vidtgående grænseregionalt samarbejde inden for en institutionaliseret ramme. Heroverfor står den danske holdning med en betoning af samarbejdets pragmatiske karakter, hvilket ikke hindrer et ganske omfattende samarbejde.

Læsere, der ikke følger med i Flensborg Avis, Husumer Nachrichten, Jyske Tidende, Der Nordschleswiger og Vestkysten, vil nok finde afsnittet om holdningerne og adfærden på det grænseregionale niveau både spændende og interessant. Geografisk drejer det sig om Sønderjyllands Amtskommune og Flensborg by med tilgrænsende amter, Nordfriesland og Slesvig-Flensborg. Kildemæssigt drejer det sig om en offentlig debat over en årrække mellem især Sønderjyllands amtsborgmester og Flensborgs skiftende borgmestre. Indholdsmæssigt forstærkes de principielle standpunkter på dette grænseregionale niveau, hvor den tyske side ikke uden videre har villet renoncere på ønsket om en institutionalisering af samarbejdsstrukturernes. Derimod har landsregeringen i Kiel tidligt og tydeligt accepteret det danske synspunkt som et acceptabelt grundlag for et grænseregionalt samarbejde i fortsat udvikling.

Troels Finks udtrykte bekymringer i forordet om, at "den teoretiske ballast måske virke(r) lidt tung", er ubegrundet. Cornett behandler forståeligt og læseligt for enhver de politiske integrationsteorier, som er udgangspunktet for vurderingen af det dansk-tyske grænsesamarbejde. Sammenhængen i analysen og forudsætningerne for den endelige vurdering ville mangle, hvis integrationsteoriens idémæssige og holdningsmæssige aspekter ikke var blevet medtaget i et afsnit, der kun fylder en halv snes sider.

Derimod forekommer Finks advarsel mod tung ballast at være dækkende for det konkluderende afsnit, der dels er unødigt rigoristisk i brugen af udtryk som "horisontal" og "vertikal kongruens", dels slutter med nogle betragtninger over integrationsteoriernes relevans, hvilket næppe kan interessere ret mange. Det var rarere, om Cornett havde brugt nogle sider på at grave lidt dybere i analysen af motiverne til de afdækkede holdninger i et forsøg på at besvare spørgsmålet "hvorfor". Det er udmærket, at de afdækkede holdninger karakteriseres præcist, men holdninger kan som bekendt være såvel afhængige som uafhængige variable.

Den grænseregionale debat i 1970'erne for og imod en institutionalisering giver mange mindelser om situationen i 1954-55, da de dansk-tyske relationer blev reguleret på en for Danmark prisværdig måde. I en bredere geografisk forstand har vilde ideer om "region nord" allerede haft deres betydning for den danske EF-debat. Sådanne forhold berøres ikke i Cornetts bog, der bygger på et relativt begrænset kildemateriale. Hvis dette udvides og kombineres med varierende former for analyse-metoder, kunne denne bog med rette blive den første blandt flere om "de dansk-tyske grænseregioner i EF-sammenhæng".

Carsten Lehmann Sørensen

Andrew T. Cowart and Karl Erik Brofoss, Decisions, Politics and Change: A Study of Norwegian Urban Budgeting, Oslo: Universitetsforlaget, 1979. 151 s., 55,00 Nkr.

Bogen er en studie i budgetplanlægningsprocessen i Oslo kommune, eller mere præcist i budgetændringer, idet der hermed forstås ændringer i budgetforslag fra den ene fase til den anden i budgetprocessen, samt ændringer fra det ene år til det andet. Til forklaring af disse ændringer inddrages på baggrund af nogle teoretiske overvejelser fire hovedfaktorer 1. de økonomiske og sociale omgivelser, 2. de politiske partier og konflikterne mellem dem, 3. indbyrdes konkurrence mellem forskellige enheder i den offentlige sektor, og 4. den interne organisatoriske opbygning og ressourcer i de forskellige administrative enheder.

Den indledende teoretiske og metodiske redegørelse gives i en noget opstyltet og "teknisk" jargon garneret med pseudomatematisk notation. Uvanen med at gøre en fremstilling mere "videnskabelig" ved at anvende et vanskeligt forståeligt sprog dækker ofte over, at det fremførte budskab er fattigt på substantielt indhold. Det er imidlertid ikke tilfældet i denne bog, som både i metodisk henseende og m.h.t. resultater rummer så mange kvaliteter, at der ikke er