

årtiondena. Avsikten med en sådan lagstiftning skulle först och främst vara att värna om allmänhetens intressen när det gäller löneavtal och deras ekonomiska konsekvenser. Fackföreningarnas faktiska vetorätt mot statsmakternas ekonomiska politik — och de externaliteter som användningen av denna vetorätt innebär för allmänheten — synes enligt min mening kräva strukturförändringar på arbetsmarknaden i många Västeuropeiska länder i syfte att förstärka sambandet mellan fackföreningarna och företagen (enligt japansk mönster, till exempel, där alla löneförhandlingar äger rum på företagsnivå) samt att säkra bättre jämvikt mellan arbetsmarknadsparternas verkliga inflytande på ekonomin och deras ansvar inför allmänheten.

## Perspektiv på ungdomsarbetslösheten

Inga Persson-Tanimura

Nationalekonomiska institutionen. Lunds universitet

Den svenska diskussionen om sysselsättningsfrågorna har under de senaste tio åren i allt större utsträckning kommit att handla om ungdomsarbetslösheten. Detta återspeglar de stora förändringar som ägt rum i svenska ungdomars sysselsättningssituation sedan mitten av 1970-talet.

Den ökade ungdomsarbetslösheten har, på traditionellt svenskt sätt, mötts med en kraftig ökning av de arbetsmarknadspolitiska insatserna för ungdomar. Budgetåret 1982/83 kan ungefär en tredjedel av de sammanlagda utgifterna för den svenska arbetsmarknadspolitiken, eller i storleksordningen 7 miljarder svenska kronor, beräknas ha fallit på åtgärder för ungdomar.

1983 omfattades i genomsnitt ca 43 000 ungdomar i åldern 16-19 år (8,8 procent av totala antalet 16-19 åringar) och ca 30 000 ungdomar i åldern 20-24 år (5,5 procent av totala antalet 20-24 åringar) av arbetsmarknadsutbildning, beredskapsarbete eller speciella ungdomsåtgärder. Arbetslöshetsersättning uppbars samma år av i genomsnitt 12 000 16-19 åringar och 25 000 20-24 åringar.<sup>1</sup>

---

Uppsatsen bygger på Persson-Tanimura (1984).

1. I januari 1983 höjdes åldersgränsen för att erhålla kontant arbetsmarknadsstöd (KAS) från 16 till 18 år. Införandet av den s.k ungdomslagen 1 januari 1984 innebar att åldersgränsen för att erhålla arbetslöshetsersättning i princip höjdes till 20 år. Arbetslinjen kan därmed sägas ha helt ersatt kontantstödslinjen för svenska ungdomar under 20 år.

årtiondena. Avsikten med en sådan lagstiftning skulle först och främst vara att värna om allmänhetens intressen när det gäller löneavtal och deras ekonomiska konsekvenser. Fackföreningarnas faktiska vetorätt mot statsmakternas ekonomiska politik — och de externaliteter som användningen av denna vetorätt innebär för allmänheten — synes enligt min mening kräva strukturförändringar på arbetsmarknaden i många Västeuropeiska länder i syfte att förstärka sambandet mellan fackföreningarna och företagen (enligt japansk mönster, till exempel, där alla löneförhandlingar äger rum på företagsnivå) samt att säkra bättre jämvikt mellan arbetsmarknadsparternas verkliga inflytande på ekonomin och deras ansvar inför allmänheten.

## Perspektiv på ungdomsarbetslösheten

Inga Persson-Tanimura

Nationalekonomiska institutionen. Lunds universitet

Den svenska diskussionen om sysselsättningsfrågorna har under de senaste tio åren i allt större utsträckning kommit att handla om ungdomsarbetslösheten. Detta återspeglar de stora förändringar som ägt rum i svenska ungdomars sysselsättningsituation sedan mitten av 1970-talet.

Den ökade ungdomsarbetslösheten har, på traditionellt svenskt sätt, mötts med en kraftig ökning av de arbetsmarknadspolitiska insatserna för ungdomar. Budgetåret 1982/83 kan ungefär en tredjedel av de sammanlagda utgifterna för den svenska arbetsmarknadspolitiken, eller i storleksordningen 7 miljarder svenska kronor, beräknas ha fallit på åtgärder för ungdomar.

1983 omfattades i genomsnitt ca 43 000 ungdomar i åldern 16-19 år (8,8 procent av totala antalet 16-19 åringar) och ca 30 000 ungdomar i åldern 20-24 år (5,5 procent av totala antalet 20-24 åringar) av arbetsmarknadsutbildning, beredskapsarbete eller speciella ungdomsåtgärder. Arbetslöshetsersättning uppbars samma år av i genomsnitt 12 000 16-19 åringar och 25 000 20-24 åringar.<sup>1</sup>

---

Uppsatsen bygger på Persson-Tanimura (1984).

1. I januari 1983 höjdes åldersgränsen för att erhålla kontant arbetsmarknadsstöd (KAS) från 16 till 18 år. Införandet av den s.k ungdomslagen 1 januari 1984 innebar att åldersgränsen för att erhålla arbetslöshetsersättning i princip höjdes till 20 år. Arbetslinjen kan därmed sägas ha helt ersatt kontantstödslinjen för svenska ungdomar under 20 år.

Tabell 1. *Relativa arbetslöshetstal (procent) för olika ungdomsgrupper samt jämförelse med vuxnas arbetslöshetstal.*

	1970	1972	1974	1980	1983
Män 16-19 år <sup>(a)</sup>	3,4 (3,8)	7,8 (4,3)	5,2 (4,7)	6,5 (5,9)	9,9 (4,3)
Män 20-24 år <sup>(a)</sup>	2,1 (2,3)	4,2 (2,3)	2,7 (2,5)	3,5 (3,2)	6,7 (2,9)
Kvinnor 16-19 år <sup>(a)</sup>	5,1 (5,7)	8,7 (4,8)	8,1 (7,4)	8,8 (8,0)	10,8 (4,7)
Kvinnor 20-24 år <sup>(a)</sup>	2,4 (2,7)	4,9 (2,7)	3,9 (3,5)	3,9 (3,5)	6,9 (3,0)
Män 25-54 år	0,9	1,8	1,1	1,1	2,3
Kvinnor 25-54 år	1,3	2,2	1,6	1,6	2,4
Totalt arbetslöshets- stal (män och kvinnor 16-74 år)	1,5	2,7	2,0	2,0	3,5

<sup>(a)</sup> Siffrorna inom parentes anger storleken på gruppens arbetslöshetstal relativt arbetslöshetstalet för vuxna män (25-54 år).

Källa: SCB, Arbetskraftsundersökningarna, årsmedeltal.

Försämringen av ungdomarnas sysselsättningssituation och de stora resurser som lagts och läggs ner på arbetsmarknadspolitiska åtgärder för ungdomar har medfört ett ökat intresse för och behov av forskning. Studier har gjorts bl.a. av ungdomsarbetslöshetens utveckling och struktur, av orsakerna till ökningen av ungdomsarbetslösheten och av arbetslöshetens effekter för de berörda ungdomarna. Jag skall inte här presentera resultaten av all den forskning som bedrivits utan enbart göra några reflexioner utifrån vad som framkommit.

#### Anpassningsbördans fördelning

Tabell 1 ger en bild av hur den svenska ungdomsarbetslösheten ser ut och utvecklats. Den visar bl.a. följande:

- Liksom i de flesta andra länder gäller att de relativa arbetslöshetstalen i alla konjunkturlägen är högre för ungdomar än för vuxna. De är också högre för 16-19-åringar än för 20-24-åringar.
- De relativa arbetslöshetstalen är i alla konjunkturlägen högre för 16-19-åriga kvinnor än för 16-19-åriga män och högre för 20-24-åriga kvinnor än för 20-24-åriga män.
- Arbetslöshetstalen för ungdomar i högkonjunkturlägen (i tabell 1 representerade av åren 1970, 1974 och 1980) har ökat över tiden *både* absolut sett *och* i förhållande till arbetslöshetstalen för vuxna män. En trendmässig ökning förelåg redan under perioden 1963-1974 (se Persson-Tanimura (1980)).
- En nedgång i efterfrågan i ekonomin medför en kraftig ökning av ungdomsarbetslös-

heten. Lågkonjunkturen i början av 1970-talet ledde t.ex till att arbetslöshetstalet för respektive ungdomsgrupp ungefär fördubblades mellan 1970 och 1972.

Höga arbetslöshetstal för ungdomar är alltså vad man *erfarenhetsmässigt* borde förvänta sig då efterfrågetrycket i ekonomin är lågt. Men det verkar också vara så att *ungdomarna* sedan mitten av 1970-talet har *fått bära en relativt sett större andel av arbetslösheten under perioder med lågt efterfrågetryck* i den svenska ekonomin. Detta är inte så markant om man ser på de relativa arbetslöshetstalen och förhållandet mellan arbetslöshetstalen för ungdomar och arbetslöshetstalen för vuxna (se tabell 1). Det blir emellertid markant om man också ser på hur antalet ungdomar respektive antalet vuxna i arbetsmarknadspolitiska åtgärder utvecklats. Andelen ungdomar i arbetsmarknadsutbildning var 1972 31 procent och i början av 1980-talet 35-40 procent. Andelen ungdomar i beredskapsarbete var 1972 16 procent och i början av 1980-talet hela 65 procent. Till detta kommer den utbyggnad av gymnasieskolan och de speciella ungdomsåtgärder som satts in under de senaste åren.

Ungdomarna skulle alltså ha fått bära en allt större del av anpassningsbördan på arbetsmarknaden under perioder med lågt efterfrågetryck och i ökad utsträckning varit de som fått fungera som buffert. Bakgrunden till detta är bl.a att anställningstryggheten för de vuxna stärkts under 1970-talet och att kvinnorna blivit stabila i arbetskraften och fått bättre möjligheter att behålla sin anställning i samband med barnafödande och vård av barn.

Av största vikt för att hålla nere ungdomsarbetslösheten är alltså att se till att kapacitetsutnyttjandet och tillväxttakten i ekonomin kan hållas uppe. De restriktioner som i dagsläget föreligger för stabiliseringspolitikens bedrivande och de problem som finns att få en tillväxttakt som svarar mot den potentiella tillväxttakten i ekonomin slår hårt mot ungdomarna. Det finns sålunda en viktig *fördelningsaspekt* på stabiliserings- och tillväxtpolitiken. Vårt ansvar för ungdomarna innebär att vi måste försöka få våra ekonomier att fungera på ett sådant sätt att vi kan hålla oss nära den potentiella tillväxtstigen.

Samtidigt kan det finnas argument för att det är fördelningspolitiskt acceptabelt att förlägga anpassningsbördan på detta sätt. Man kan t.ex peka på att vi alla är unga och alla blir vuxna. Med andra ord rör det sig om en fördelning av arbetslöshetsrisker över *individens* livscykel, snarare än om en fördelning mellan olika grupper. Man tar större otrygghet som ung i utbyte mot bättre trygghet senare i livet. Vidare kan man peka på arbetslöshetsstrukturens utseende för ungdomar respektive vuxna (se tabell 2).

Ungdomarnas höga arbetslöshetstal beror på högt inflöde, under det att deras arbetslöshetstider (per arbetslöshetstillfälle) i genomsnitt är kortare än för vuxna. Vuxna löper sålunda mindre risk än ungdomar att bli arbetslösa, men de vuxna som blir arbetslösa förblir det längre och det ligger nära till hands att föreställa sig att arbetslöshet och dess effekter är allvarligare om arbetslösheten är lång.

Mot detta kan invändas att arbetslöshet av viss varaktighet förmodligen har skilda ef-

Tabell 2. Arbetslöshetens dynamiska struktur för ungdomar och vuxna 1980 och 1983

	1980			1983		
	Arbetslös- hetstal (u) <sup>a</sup>	Inflöde i arbets- löshet (f) <sup>a</sup>	Genom- snittlig arbetslös- hetstid (D) <sup>a</sup>	Arbetslös- hetstal (u) <sup>a</sup>	Inflöde i arbets- löshet (f) <sup>a</sup>	Genom- snittlig arbetslös- hetstid (D) <sup>a</sup>
Ungdomar 16-24 år	5,1	0,59	8,5	8,0	0,68	11,9
Vuxna män 25-54 år	1,1	0,08	14,7	2,3	0,15	16,1
Vuxna kvinnor 25-54 år	1,6	0,14	11,3	2,4	0,16	14,7

<sup>a</sup> Det relativa arbetslöshetstalet (u) har delats upp i komponenterna inflöde i arbetslöshet (f) och genomsnittlig arbetslöshetstid (veckor) per avslutat arbetslöshetstillfälle (D) enligt formeln:

$u = f \cdot D$  där

$$u = \frac{U}{L} \cdot 100 \text{ och}$$

$$f = \frac{F}{L} \cdot 100$$

U = antal arbetslösa enligt AKU

L = antal i arbetskraften enligt AKU

F = Inflöde i arbetslöshet (antal personer) per vecka

Källa: SCB, Arbetskraftsundersökningarna, årsmedeltal.

fekter för ungdomar och vuxna och att det à priori inte är självklart huruvida effekterna kan väntas vara allvarigare eller mindre allvarliga för ungdomar. Vi vet för närvarande förhållandevis lite om effekterna av arbetslöshet för individen (se Freeman & Wise (1982) och Björklund (1984)). De uttalanden som görs om detta är ofta baserade på korrelationer mellan olika förhållanden, korrelationer som dock ofta bara visar att arbetslöshet och dåliga förhållanden i andra avseenden går hand i hand snarare än att arbetslöshet *orsakar* problemen. Metodmässigt har man börjat få ett bättre grepp om denna frågeställning genom att utnyttja longitudinella datamaterial. Resultaten av amerikanska studier tyder på att arbetslöshet i ungdomen inte signifikant försämrar individens framtida sysselsättningsutveckling, men att den har en viss negativ effekt på individens löneutveckling (se Freeman & Wise (1982), Björklund (1981) och Björklund (1984)).

Tabell 3. Arbetslösheten för ungdomar och vuxna 1975, 1980 och 1983, uppdelad efter bakgrunden till arbetslösheten

	Män						Kvinnor					
	16-24 år			25-54 år			16-24 år			25-54 år		
	1975	1980	1983	1975	1980	1983	1975	1980	1983	1975	1980	1983
Nyinträdande	0,6	0,7	1,3	0,0	0,0	0,1	0,7	1,0	1,3	0,1	0,1	0,2
Återinträdande	0,7	0,8	1,0	0,2	0,2	0,3	1,4	1,0	1,2	0,6	0,5	0,6
Permittering	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Personal- eller driftsinskränkning	0,2	0,4	1,0	0,1	0,2	0,6	0,3	0,3	0,7	0,2	0,2	0,4
Åtaget arbete slutfört (tidsbegränsad anställning)	0,5	1,6	3,7	0,2	0,3	0,9	1,2	2,3	4,3	0,2	0,4	0,8
Övrigt	0,8	0,9	0,7	0,2	0,3	0,4	1,1	1,0	0,7	0,3	0,4	0,4
Summa totalt arbetslöshetstal (%)	2,8	4,5	7,8	0,8	1,1	2,3	4,8	5,7	8,3	1,4	1,6	2,4

Källa: SCB, Arbetskraftsundersökningarna, årsmedeltal.

### En förändrad ungdomsarbetsmarknad?

Förklaringar till den trendmässiga ökningen av ungdomarnas arbetslöshetstal kan i princip sökas i förändringar vad gäller efterfrågan på ungdomsarbetskraft, förändringar vad gäller utbudet på ungdomsarbetskraft och/eller förändringar vad gäller anpassningen mellan utbudet och efterfrågan. I den svenska diskussionen har faktorer av alla tre slagen återopats. Främst har det dock varit efterfrågesidan som diskuterats och blott i mindre utsträckning de förändringar som ägt rum vad gäller svenska ungdomars arbetsutbud.

Ungdomarnas arbetsutbud verkar snarast ha ökat under 1970-talet. Den helt överväldigande majoriteten av ungdomar (1982 ca 82 procent av 16-19-åringarna och ca 95 procent av 20-24-åringarna) tillhör arbetskraften under någon period av året och andelen som gör det har ökat. Svenska ungdomar vill arbeta, söker och finner arbete och skaffar sig arbetsmarknadserfarenheter och detta sker parallellt med den försämring av ungdomarnas arbetsmarknadssituation som kan avläsas i ökade arbetslöshetstal och ökade arbetsmarknadspolitiska insatser för ungdomar. Vid en närmare granskning företer således sysselsättningssituationen för ungdomar inte någon helt entydig bild. Den fråga man ställer sig är om vad vi bevittnar inte är framväxten av en starkt förändrad ungdomsarbetsmarknad — med både ett förändrat utbudsbeteende hos ungdomarna och en förändrad struktur på ungdomsjobben.

Av intresse i detta sammanhang kan vara att se hur bakgrunden till ungdomarnas arbetslöshet skiljer sig från bakgrunden till vuxnas (se tabell 3). 1980 var arbetslöshetstalet

för unga män (16-24 år) 3,4 procentenheter högre än för vuxna män (25-54 år). Arbetslöshet med bakgrund i ny- eller återinträde på arbetsmarknaden svarade för 1,3 procentenheter av skillnaden, arbetslöshet på grund av att ett tidsbegränsat arbete upphört för 1,3 procentenheter av skillnaden och arbetslöshet med »övrig« bakgrund (vilket bl.a. innefattar frivilliga avgångar) för 0,6 procentenheter av skillnaden.

Bakgrunden till skillnaden mellan unga kvinnors och vuxna kvinnors arbetslöshetstal var likartad. 1980 var skillnaden i arbetslöshetstal ca 4 procentenheter, varav 1,4 procentenheter med bakgrund i ny- eller återinträde och 1,9 procentenheter med bakgrund i att tidsbegränsat arbete upphört.

Skillnaden mellan unga mäns och unga kvinnors arbetslöshetstal 1980 hade sin bakgrund dels i att ny- och återinträdesarbetslösheten för unga kvinnor var högre (0,5 procentenheter), dels i att arbetslöshet med bakgrund i att tidsbegränsade arbeten upphört var högre för unga kvinnor (0,7 procentenheter). Den könsuppdelade arbetsmarknaden (se Lundahl & Persson-Tanimura (1983)) gör att det i större utsträckning är unga kvinnor än unga män som innehar de tillfälliga arbeten och vikariat som uppkommer på kvinnoarbetsmarknaden genom barnledigheter och liknande.

Sammanfattningsvis utmärks ungdomarnas arbetsmarknad av en hög rörlighet med tillfälliga arbeten och ofta förekommande arbetsbyten. Ungdomarna söker och prövar sig fram och växlar också mellan marknadsarbete och andra aktiviteter. Detta, snarare än att ungdomar skulle ha svårt att överhuvudtaget finna något arbete, ligger bakom de jämfört med vuxna höga arbetslöshetstalen. Ungdomarnas genomsnittliga arbetslöshetstid per arbetslöshetstillfälle är, som vi sett ovan, kortare än vuxnas. Arbetslösa ungdomar finner alltså arbete snabbare än arbetslösa vuxna och/eller lämnar de i större utsträckning än arbetslösa vuxna arbetskraften efter en tids arbetssökande, t.ex. för att bedriva fortsatta studier.

#### **Ungdomsarbetslöshetens fördelning och problemgruppernas storlek**

För flertalet ungdomar behöver den ovan beskrivna strukturen på ungdomsarbetsmarknaden och ungdomsarbetslösheten inte innebära något större problem. De letar sig efterhand, via tillfälliga arbeten av olika slag och omfattning och via kortare arbetslöshetsperioder fram till en mer permanent position på arbetsmarknaden. Men även om den genomsnittliga arbetslöshetstiden per arbetslöshetstillfälle är förhållandevis kort, finns det grupper av ungdomar som har långa arbetslöshetstider eller som blir arbetslösa gång på gång och har uppenbara svårigheter att finna en fast position på arbetsmarknaden. En grov uppfattning om hur stor del av de ungdomar som är arbetslösa under ett år som kan tänkas ha problem av detta slag kan erhållas från uppgifterna i tabell 4.

Andelen av de under året arbetslösa som hade en *sammanlagd* arbetslöshetstid på över 6 månader låg 1980 på drygt 10 procent. Ungdomarna med sammanlagda arbetslöshetsti-

Tabell 4. Antal arbetslösa någon gång under 1980 respektive 1982 samt andelen av dessa som varit arbetslösa mer än 6 månader respektive upprepade gånger under året

	1980			1982				
	Antal arbetslösa <sup>(a)</sup>	Andel långtidsarbetslösa <sup>(b)</sup> (%)	Andel med 2 arbetstillfällen <sup>(b)</sup> (%)	Andel med 3 eller fler arbetslöshetsfall <sup>(b)</sup> (%)	Antal arbetslösa <sup>(a)</sup>	Andel långtidsarbetslösa <sup>(b)</sup> (%)	Andel med 2 arbetstillfällen <sup>(b)</sup> (%)	Andel med 3 eller fler arbetslöshetsfall <sup>(b)</sup> (%)
<i>Män</i>								
16-19 år	34 800 (14,8)	11	14	8	56 200 (22,4)	13	11	2
20-24 år	28 600 (10,2)	10	14	7	47 600 (17,1)	18	21	9
<i>Kvinnor</i>								
16-19 år	42 500 (19,0)	13	12	4	65 800 (27,6)	9	11	6
20-24 år	34 000 (12,6)	14	11	10	55 200 (20,5)	11	18	8

(a) Siffrorna inom parentes anger antalet som varit arbetslösa någon gång under året som procentandel av totala befolkningen i gruppen.

(b) Andel av de arbetslösa som haft en sammanlagd arbetslöshetsperiod på över 6 månader under året.

Källa: SCB, Årssystematningen 1980 och 1982. Tillägsfrågor till AKU i februari.

der på över 6 månader svarade emellertid för ca 40 procent av det totala antalet arbetslöshetsdagar för ungdomar under året. Arbetslösheten är alltså mycket ojämnt fördelad över de arbetslösa ungdomarna. Andelen av de arbetslösa som hade två eller fler arbetslöshetsfall under året uppgick 1980 till 16-22 procent.

En studie av arbetslösa ungdomar i Stockholmsområdet antyder att *långa* arbetslöshetsperioder och *många* arbetslöshetsperioder representerar olikartade problem och svarar mot delvis olika ungdomsgrupper (se Harkman (1984)). Det verkar finnas en problemgrupp som har svårt att ta sig in på arbetsmarknaden överhuvudtaget, men som när de väl fått ett arbete tenderar att förbli i arbete och få en stabil sysselsättningssituation. Bakgrunden till problemen för denna grupp verkar bl.a. vara dålig tillgång till informella informations- och kontaktnät på arbetsmarknaden. För denna grupp förefaller förstärkta förmedlingsinsatser och/eller beredskapsarbeten som är direkt inriktade mot att fungera som provanställning vara det som behövs. I detta sammanhang kan också nämnas att det finns resultat som mer generellt antyder att ungdomarnas sökbeteende är av betydelse och att de kan påverka arbetslöshetsperiodens längd genom att variera den tid de lägger ner på att söka arbete (se Harkman (1983)).



Den andra problemgruppen har relativt lätt att få arbeten men svårare att behålla dem, antingen genom att de själva lämnar dem eller genom att arbetsgivaren inte vill behålla dem. Beredskapsarbeten kan för denna grupp komma att fungera bara som ett i raden av andra tillfälliga arbeten och det verkar krävas åtgärder som är mer direkt inriktade på att *stabilisera* deras sysselsättningssituation. Dagens beredskapsarbeten är kanske bäst anpassade till ungdomsarbetslösheten som ett »tillfälligt« konjunktur- och tillväxtproblem — de fungerar som sysselsättning medan ungdomarna står i kö och väntar — och inte så väl anpassade till de grupper av ungdomar som har mer strukturella problem av det slag som kan väntas finnas kvar även vid högre efterfrågetryck i ekonomin.

### Litteratur

- Björklund, A. 1981. *Studies in the Dynamics of Unemployment*. EFI. Stockholm.
- Björklund, A. 1984. Arbetslöshetens effekter för individen — en granskning av den svenska forskningen. *SOU 1984:31*.
- Freeman, R.B. & Wise, D.A. (eds) 1982. *The Youth Labor Market Problem: Its Nature, Causes, and Consequences*. NBER. Chicago and London.
- Harkman, A. 1983. *Arbetslösa ungdomar i Stockholms län: Ungdomarnas söksätt*. Stockholm.
- Harkman, A. 1984. *Arbetslösa ungdomar i Stockholms län: Långvarig och upprepad arbetslöshet bland ungdomar — karaktär och orsaker*. Stencil. Stockholm.
- Johannesson, J. & Persson-Tanimura, I. 1984. *Arbetsmarknadspolitik 1970-1983*. *SOU 1984:31*.
- Lundahl, M. & Persson-Tanimura, I. 1983. *Kvinnan i ekonomin — hem, yrke, karriär*. Malmö.
- Persson-Tanimura, I. 1980. *Studier kring arbetsmarknad och information*. Lund.
- Persson-Tanimura, I. 1984. *Ungdomars arbetsmarknadssituation och åtgärder mot ungdomsarbetslöshet*. *SOU 1984:31*.
- SOU 1984:31. Arbetsmarknadspolitik under omprövning*. Betänkande av delegationen för arbetsmarknadspolitisk forskning (EFA). Stockholm.

## Efterfråge- och utbudsaspekter på arbetslösheten

Jukka Pekkarinen

Arbetsrörelsens ekonomiska forskningsinstitut, Helsingfors

### 1. Inledning

Jag skall ställa några frågor gällande olika faktorer bakom sysselsättnings- och arbetslöshetsutvecklingen i de olika nordiska länderna under två senaste decennierna. Jag har inga definitiva svar på mina frågor och min analys är ganska preliminär. Jag skall också

Den andra problemgruppen har relativt lätt att få arbeten men svårare att behålla dem, antingen genom att de själva lämnar dem eller genom att arbetsgivaren inte vill behålla dem. Beredskapsarbeten kan för denna grupp komma att fungera bara som ett i raden av andra tillfälliga arbeten och det verkar krävas åtgärder som är mer direkt inriktade på att *stabilisera* deras sysselsättningssituation. Dagens beredskapsarbeten är kanske bäst anpassade till ungdomsarbetslösheten som ett »tillfälligt« konjunktur- och tillväxtproblem — de fungerar som sysselsättning medan ungdomarna står i kö och väntar — och inte så väl anpassade till de grupper av ungdomar som har mer strukturella problem av det slag som kan väntas finnas kvar även vid högre efterfrågetryck i ekonomin.

### Litteratur

- Björklund, A. 1981. *Studies in the Dynamics of Unemployment*. EFI. Stockholm.
- Björklund, A. 1984. Arbetslöshetens effekter för individen — en granskning av den svenska forskningen. *SOU 1984:31*.
- Freeman, R.B. & Wise, D.A. (eds) 1982. *The Youth Labor Market Problem: Its Nature, Causes, and Consequences*. NBER. Chicago and London.
- Harkman, A. 1983. *Arbetslösa ungdomar i Stockholms län: Ungdomarnas söksätt*. Stockholm.
- Harkman, A. 1984. *Arbetslösa ungdomar i Stockholms län: Långvarig och upprepad arbetslöshet bland ungdomar — karaktär och orsaker*. Stencil. Stockholm.
- Johannesson, J. & Persson-Tanimura, I. 1984. *Arbetsmarknadspolitik 1970-1983*. *SOU 1984:31*.
- Lundahl, M. & Persson-Tanimura, I. 1983. *Kvinnan i ekonomin — hem, yrke, karriär*. Malmö.
- Persson-Tanimura, I. 1980. *Studier kring arbetsmarknad och information*. Lund.
- Persson-Tanimura, I. 1984. *Ungdomars arbetsmarknadssituation och åtgärder mot ungdomsarbetslöshet*. *SOU 1984:31*.
- SOU 1984:31. Arbetsmarknadspolitik under omprövning*. Betänkande av delegationen för arbetsmarknadspolitisk forskning (EFA). Stockholm.

## Efterfråge- och utbudsaspekter på arbetslösheten

Jukka Pekkarinen

Arbetsrörelsens ekonomiska forskningsinstitut, Helsingfors

### 1. Inledning

Jag skall ställa några frågor gällande olika faktorer bakom sysselsättnings- och arbetslöshetsutvecklingen i de olika nordiska länderna under två senaste decennierna. Jag har inga definitiva svar på mina frågor och min analys är ganska preliminär. Jag skall också