DANMARKS NATIONALINDKOMST
I TREDIVERNE

FOREDRAG I NATIONALKØNOMISK FORENING
DEN 19. OKTOBER 1942.

AF VIGGO KAMP MANN

OPGØRELSEN af Nationalindkomsten er en Opgave, som har
beskaftaget Økonomer og Statistikere langt tilbage i Tiden,
men som ikke er mindre aktuel i Dag. Fra de krigsførende Lande
indløber saaledes fra Tid til anden Meddelelser om, hvor stor en
Del af Nationalindkomsten der beslaglægges af Krigsanstrengel-
serne, og Ønsket om at faa et totalt Udtryk for Nationernes økono-
miske Virksomhed har medført Foretagelsen af talrige Undersøgelser
og Opgørelser, der dog ofte har været indbyrdes afvigel-
gende baade med Hensyn til den bagved liggende økonomiske
Teori og den anvendte statistiske Metode. Den store Vanskelighed
ved Nationalindkomsttopgørelser er netop at forene Teorien om,
hvad der skal forståes ved Nationalindkomst med de foreliggende
Muligheder for at opgøre denne paa Grundlag af det tilstedevæ-
rende statistiske Materiale. I den nyere Tid er det statistiske Ma-
teriale ganske vist blevet bedre og mere omfangsrigt, men sam-
tidig er Samfundets økonomiske Struktur blevet mere komplice-
ret, særlig Forholdet mellem den enkelte og det Offentlige, og
dette har bidraget til, at Opgørelser paa Grundlag af de enkelte
Indkomster bliver ufuldstændige. Desuden er de enkelte Ind-
komstangivelser ofte i sig selv mangelfulde, og ved Sammenlæg-
ningen opstaaer derfor baade væsentlige Udeladelser og Dobbelt-
regninger.

I Lande, hvor Oplysningerne om de personlige Indkomster er
særlig ufuldstændige eller slet ikke foreligger, har man derfor
søgt at løse Opgaven ved direkte at opgøre, ikke Personernes, men
de forskellige Erhvervs Indkomst. Man søger opgjort Erhvervenes
samlede Produktionsværdi og trækker herfra alle Udgifter til an-

Karakteristisk for den produktionsstatistiske Metode er, at det er den samlede Indkomst, som indenfor hvert Erhverv tilsalder alle de i Produktionen deltagende Faktorer, der opgøres, og at Metoden konsekvent gennemført endvidere giver Oplysning om Indkomstens Fordeling paa Konsum og paa Investering. Metoden giver saaledes ikke alene et Totalresultat, som er mere fuldstændigt end Opgørelser, der bygger paa de personlige Indkomster, men ogsaa en Ophældning af Nationalindkomsten, som ikke kan naas igennem Opgørelser paa Skattegrundlag. Dette betyder ikke, at den ene Metode maa foretrækkes fremfor den anden, men at de begge hør søges gennemført for at naa til et saa omfattende og opdeleligt Udtryk for Nationalindkomsten som vel muligt.


Først skal i Tilknytning til en Fremstilling af selve Metoden nævnes forskellige teoretiske Problemer ved dens Gennemførelse, og dernæst gives et Uddrag af Resultaterne, dels som et Tværsnit
af Nationalindkomsten for et enkelt typisk Aar og dels ved en kortere Omtale af nogle af de karakteristiske Bevægelser indenfor Ti-Aaret.

I.
Metoden med Opgørelsen af Erhvervenes Produktionsværdi medfører, at Undersøgelsen maa begrænse det at omfatte Indkomsten af de her i Landet arbejdende Produktionsfaktorer, dog indbefattet de her hjemmehørende Skibe. Herved medtages Udlændinges Indkomst af her i Landet anbragt Kapital, men udelades dansk Indtægt af Erhvervsvirksomhed i Udlandet, idet dog som nævnt Skibsfastens Indtægter medtages fuldtid. For Danmarks Vedkommende betyder disse Forhold ikke meget, men i et Land som England er det meget nødvendigt at foretage Korrektioner herfor, hvilket ogsaa kan gøres herhjemme.
Undersøgelsen er begrænset til at omfatte det, man i Praksis indbefatter under økonomisk Virksomhed, saaledes nok Husgering mod Løn, men ikke Humoderens Arbejde, og i det hele taget er søgt Tilknytning til Skattelovens Indkomstbegreb. De væsentligste Afvigelser herfra er igvrigt, at rene Overførsler uden økonomisk Mødyelse som udbetalte Understøttelser og Gaver ikke er regnet for Indkomst, og at der ikke er taget Hensyn til Indtægt og Tab ved Værdiforskyndinger, hvilket ved Opgørelsen af den skattepligtige Indkomst sker ved Salg af Varer og Aktiver, naar


samtidig for hvert Erhverv Værdien af de til Produktionen anvendte Goder modtaget fra alle de øvrige Erhverv.


kan slet ikke oplagres, og for en anden væsentlig Del sker under normale Forhold kun ringe Forskydning i Lagrenes Størrelse fra Aar til Aar, saaledes at Resten af Produktionen, for hvilken der særlig finder Forskydninger Sted, som tidligere nævnt formentlig kun betyder lidt i Forhold til den samlede Omsætning. Det bør dog erindres, at det ved Undersøgelsen er Varer produceret til Konsum, der konstateres, og ikke det faktiske Konsum, og ligeledes at Bevægelsen i Erhvervenes Indkomster er påvirket af denne manglende Hensyntagen til Forskydningerne i Varelagrene.

Efter dette korte og sammentrængte Rids skal jeg nu nærmere gennemgaa Opgørelsen for et enkelt Aar, baade for at give et Indtryk af Undersøgelsens Resultat og for derigennem at uddybe Metoden og dens Forhold til andre Opgørelsesmaader.

II.


Den anvendte Erhvervsinddeling afviger paa enkelte Punkter fra den almindeligt benyttede, men har vist sig mest brugbar udfra det foreliggende statistiske Materiale, samtidig med at den viser god Overensstemmelse med Folketællingernes Erhvervsfordeling. Slutresultatet er naturligvis uafhængigt af, hvorledes Erhvervsfordelingen foretages, men da Formaalet med denne er at besvare Spørgsmålet om de forskellige Erhvervs Betydning for Helheden, er det rimeligt at holde sig til den almindelige Opfat-
telse af Erhvervenes Omfang og kun afvige herfra, hvor det statistiske Materiales Karakter nødvendiggør dette.


Det ikke-varige Konsum benævner sig til omkring 4,6 Milliarder Kr. og det varige til ca. 300 Mill. Kr. og kan nærmere opdeles efter, hvorledes de enkelte Erhverv har bidraget hertil og efter Konsumets Art iøjvigt. Da sidstnævnte Fordeling maa antages at have størst almindelig Interesse, skal jeg holde mig til den. De hidtil foreliggende Oplysninger om Konsumet her i Landet stammer dels fra Undersøgelser af Husholdningsregnskaber og dels fra Mængdeopgørelser af Forbruget af enkelte Varer. Den Konsum-
fordeling, der fremkommer igennem Nationalindkomstundersøgel-
sen, viser derimod den totale Fordeling af Konsumets samlede
Værdi. Sammenligner man denne Fordeling med den fra Husholdningsregnskaberne kendte, faar man naturligvis ikke samme
Resultat, væsentligt fordi Husholdningsregnskaberne stammer fra
en bestemt Indtægts- og Erhvervsgruppe, nemlig Lønærbejdere
indenfor Haandværk og Industri. Desuden indeholder det sam-
lede aarlige Forbrug mange Nyanskaffelser til Stiftelse af nye
Hjem, som ikke medtages ved Husholdningsregnskaberne, der kun
tager Hensyn til Hverdagens løbende Anskaffelser. Ser man saa-
vidt muligt bort herfra, viser Husholdningsregnskabernes For-
brugsfordeling særlig en forholdsvis større Udgift til Fødevarer
og en langt mindre Udgift under de saakaldte »Andre Udgifter«,
nemlig til Transport, personlig Hygiejne, Forlystelser og Forbrug
ude, end Indkomstundersøgelsen, og Udgiften til Klæder, Fødtøj
og Vask samt Bolig er ogsaa forholdsvis lavere for Husholdnings-
regnskabernes Vedkommende.

Ser vi bort fra Fordelingen i Husholdningsregnskaberne og sam-
mentrækker Undersøgelsens Resultater, faa et Forbrug af Nær-
rings- og Nydelsesmidler paa omkring 35 pCt. af det samlede For-
brug, men heraf falder en Tredjedel paa Nydelsesmidlerne som
Kaffe, Tobak, Øl, Spiritus og Chokolade. I 1935 blev saaledes brugt
godt 1,2 Milliarder Kr. til Næringsmidler, det halve eller 600 Mill.
Kr. til Nydelsesmidler og af det samlede Forbrug herved paa 1,8
Milliarder Kr. blev omkring 15 pCt. indtaget paa Restaurerioner,
hvor den samlede Omsætning af stærke Drikke alene androg ca.
120 Mill. Kr. Den næstvigtigste samlede Post er Udgiften til Be-
klædning, der kun godt og vel oversteg Beløbet paa 600 Mill. Kr.,
som ryges, drikkes og slikkes op om Aaret. Hertil kommer dog
godt 100 Mill. Kr. til Fødtøj og Vask. Den samlede Husleje androg
ogsaa næsten 600 Mill. Kr., heri medregnet Lejeværdien af egen
Bolig ogsaa for Landmændene, og til Brændsel og Belysning blev
brugt op imod 250 Mill. Kr. Jeg skal ikke fortsætte Øpremsningen,
men det er dog interessant at se, hvor store Totalbeløb der gaar til
forskellige Ting, som man ellers henregner til de mindre Udgifter
Kr. til offentlig Transport m. v. og over 100 Mill. Kr. som Udgift
til egen Kørsel med Cykler og Biler. Til Slut vil man maaske
spørge efter de direkte Skatteres Andel. Hertil kan svares, at Kon-
sumet af den offentlige Administrations Goder i 1935 blev opgjort
til godt 400 Mill. Kr., men at der her ud over igennem Skatterne
sker en Overførsel af Indkomst til andre Indkomstmodtagere, hvilken ikke kommer frem ved denne Undersøgelse.


Den omtalte Fordeling paa Erhverv og efter Anvendelse er i meget store Træk et enkelt Aars Resultat af den produktionsstatistiske Opgørelse af Nationalindkomsten, men som nævnt i Indledningen har det stor Interesse at sammenholde dette Resultat med andre Fordelinger af Indkomsten efter Kilde og efter Modtagere. Før denne Sammenligning kan foretages, maa det produktionsstatistiske Resultat dog korrigeres. Ved at medtage de indirekte Afgifter i Varepriserne sker en Dobbeltregning, der er nødvendig for at faa det rette Udtryk for Konsumets Sammensætning, men som atter maa elimineres i Totalresultatet ved Fradrag


Ser man endelig paa Indkomstens Fordeling efter Modtagere og sammenholder Nationalindkomsten paa 5,2 Milliarder Kr. med Summen af de ved Skatteansættelsen for 1935 fundne Indkomster for Personer og Selskaber, skulde der være Mulighed for en gensidig Bedømmelse af de to Opgørelsesmaader. Den samlede Indkomst for Personer udgjorde i 1935 efter foretagne Korrektioner for Skatter og Forsikringsfradrag ialt ca. 4 Milliarder Kr., og den tilsvarende Indkomst for Selskaber og Foreninger korrigeret paa samme Vis ca. 350 Mill. Kr. Sammenlægges disse to Indkomstbeløb, maa samtidig fradrages ca. 150 Mill Kr., som er medtaget i begge Beløb som udbetalte Dividender og Andele, og Summen

At Skatteansættelserne baade for Personer og Selskaber er ufaldstændige, tyder Resultatet dog paa; allerede under sidste Krig hævdede Immanuel Bang ved et Møde her i Foreningen, at Selvangivelserne laa over 30 pCt. for lave, og selvom denne Andel formentlig er sat noget højgt, naar Thorild Kristensen ved en Indkomstundersøgelse for 1927 ved et forsigtigt Skøn til 13 pCt. Naar man tager i Betragtning, at Indkomstansættelserne ikke alene er for lave paa Grund af bevidste Udeladelser, men at der ogsaa er en ubevidst Tendens til at maximere Driftsudgifter, der kan fradrages ved Indkomstopgørelsen, og til at holde Bruttoindtægten nede, som f. Eks. ved for lav Vurdering af Kost og Logis, synes det dog ikke urimeligt at antage, at de selvangivne Indkomster fortsat er omkring 15 pCt. lavere end den faktiske Indkomst. Resten af Forskellen imellem de to Opgørelser maa da skyldes, at visse Indkomster ikke medtages ved Skatteansættelsen, ikke korrigerede Uoverensstemmelser imellem de anvendte Indkomstbegreber, og at Nationalindkomsten opgjort efter den produktionsstatistiske Metode maaske ligger en Smule for højt.

Det er dog aabenbart, at den Indkomstfordeling, som ærlig offentliggøres paa Grundlag af de ansatte Indkomster, kun tilmærkelsesvis kan afspjælde den virkelige Indkomstfordeling. For det første var det ønskeligt, om Fordelingen for hele Landet som for Hovedstadens Vedkommende kunde foretages paa Grundlag af Nettoindkomsten uden Fradrag af nogen Art. For Hovedstaden er foretaget en Fordeling af baade de ansatte Indkomster og af Indkomsterne uden Fradrag, og en Sammenligning imellem de to Fordelinger viser ikke alene en Niveauforskkydning med større Gennemsnitsindkomster i Fordelingen af Nettoindkomsterne, men ogsaa en mere ulige Fordeling af disse, fordi Skattefradragene betyder mest for de store Indkomster. Der næst maa det antages, at Udeladelserne ved Selvangivelserne er forholdsvis størst ved de højere Indkomster, da Loenarbejderne, der har de mindste Indkomster, har vanskeligt ved at udelade nogen Del af Indkom-


I 1935 var der herhjemme nogenlunde Overensstemmelse mellem Indtægterne og Udgifterne paa de offentlige Regnskaber, og de samlede Skatter paa ca. 850 Mill. Kr. er derfor et godt Udtryk for den offentlige Virksomhed. Imidlertid blev over 300 Mill.

Sammenligningen med Opgørelsen paa Skattegrundlaget synes dog som Helhed at have bekræftet Rigtigheden af det Niveau, som Indkomsten er opgjort til efter den produktionsstatistiske Metode, og derfor skal nu kort redegøres for enkelte af de Indkomstbevægelser, der er karakteristiske indenfor Ti-Aaret.

III.

Ved Undersøgelsen af Bevægelserne fra Aar til Aar maa der korrigeres for Ændringer i Prisniveauet, men det første Spørgsmaal, der her rejser sig, er, om Detailpristallet egner sig hertil, eventuelt om det er anvendeligt i alle Tilfælde. Som før fremhævet afviger Sammensætningen af Husholdningsbudgettet, der lægges til Grund ved Detailpristalsberegningen, fra den ved Un-


Endelig skal omtales de konstaterede Ændringer i Erhvervenes Andele af Indkomsten. Ti Aar er dog et for kort Tidsrum til, at det kan afgøres, om der er sket nogen endelige Forskydninger, og Erhvervsvordelserne i 1939 afviger da heller ikke væsentligt fra Fordelelsen i 1930. Der kan dog konstateres en stigende Industrialisering, der øjensynlig ikke er sket paa Bekostning af et enkelt Erhverv. Landbrugets Indkomster er ganske vist i Forhold til de øvrige Erhverv kun steget lidt, men 1930 var ogsaa et godt Aar for Landbruget, og efter Nedgangen i 1932 og Stigningen derefter har Landbrugets Andel af den samlede Nationalindkomst været nogenlunde konstant, hvilket ogsaa praktisk taget gælder de øvrige Erhverv, undtagen liberale Erhverv og Husgerning, for hvilke Indkomsten er stagneret, og disse Erhverv viser da en forholdsvis Tilbagegang. For Husgerningens Vedkommende er dette Udtryk for, at Madtilberedningen i højere og højere Grad foregaa udenfor Hjemmene, og at Husgerningen i det hele taget er blevet lettere at udføre ved Hjælp af Redskaber som Støvsuger etc. m. v.

Det er iøjvigt et meget vigtigt Spørgsmaal at afgøre, i hvilket Omfang de konstaterede Bevægelser er i Overensstemmelse med de faktisk skete Indkomstændringer. Den manglende Hensyntagen til Ændringerne i Varelægrene maa paa Forhånd antages at have dæmpet Bevægelserne fra Aar til Aar. Sammenligner man de fundne Variationer med de konstaterede Ændringer i Skatteindkomsterne, er Udspringene indenfor disse dog mindre. Dette hænger for en stor Del sammen med Ansattelese af Landmændenes Indkomster, der, som Jørgen Pedersen har vist, er for smaa i de gode Aar, men snarest lidt for store i de daarlige Aar, og hertil kommer, at negative Indkomster ikke medtages ved Skatteansættelsen. Naar de produktionsstatistiske Resultater derfor varierer
mere igennem Aarene end Skatteansættelserne, er dette ikke ens-
betydende med, at de varierer for meget, men snarere et Udtryk
for, at de i hvert Fald i højere Grad end Skattegrundlaget afspej-
ler de faktiske Forhold, der dog maaske udviser endnu større
Variationer.

Fra en enkelt Side er hævdet den Opfattelse, at Resultaterne,
der fremkommer ved Anvendelse af den produktionsstatistiske
Metode, vilde afvige saa meget fra de faktiske Forhold, at For-
tagelsen af saadan Undersøgelser maatte være Udtryk for, at
man hyldede det kendte Valgsprog om, at det er bedre at ramme
ved Siden af end slet ikke at ramme. Det er klart, at det er
uhyre vanskeligt at opfatte og presse det økonomiske Livs Mang-
foldighed ind i en enkelt Undersøgelse, men det er paa den anden
Side min Mening, at man kun derved naar ind paa Livet af de
tilstedeværende Sammenhænge og til en klarere Forståelse heraf.
Arbejdet med denne Undersøgelse fra Trediveerne har samtidig
givet Mulighed for engang efter Krigen at tage de nuværende Aar
op til Undersøgelse, idet der er skabt et Sammenlinningsgrundlag
og opnaet Forståelse af, paa hvilke Punkter den anvendte Me-
tode maa uddybes og forfines; saaledes maa nødvendigvis Æn-
deringerne i Lagrenes Størrelse i disse Aar tages med ind i en
saadan fremtidig Undersøgelse. Jeg har i Aften prøvet at give en
Mundsmøg paa vore Resultater, og jeg haaber, at den har skærpet
Appetitten paa en saadan Maade, at Departementets Publikation
om Undersøgelsen til sin Tid maa blive modtaget med Interesse
og med Forståelse af, at det drejer sig om et første Forsøg paa
at løse en vanskelig Opgave indenfor den økonomiske Statistik.