

givet Møde efter at Myndighederne havde taget Affære. Endnu den 1. Januar 1912 manglede over 3 Mill. tvangsforsikrede Personer paa Indtegningslisterne.

Om det nu, efter at Loven fremtræder i en ny og bedre Skikkelse, vil lykkes Regeringen at overvinde Modstanden, er det ret vanskeligt at have nogen Mening om. Det er jo ikke blot den faglig-politiske Modstand, der skal besejres. Der spiller sikkert ogsaa race-psykologiske Momenter ind med. Et Tvangsforsikringssystem som det, der her er Tale om, har ret let kunnet vinde Indpas i Tyskland, hvor Disciplinfølelsen — Evnen til den fælles Underkastelse, om man vil — er et fremtrædende Træk i Folkekarakteren, men en direkte Overførelse af dette System paa en Arbejderbefolkning, hvor dette Karaktertræk i alt væsentlig mangler — in casu den franske Arbejderbefolkning, der som bekendt altid bevæger sig paa de sjælelige Eruptioners Rand — vil møde store Vanskeligheder. Spændetrøjesystemet passer ikke. Ialtfald maa der sikkert, hvad jo Fakta ogsaa udviser, gaa en Tid før Befolkningen er blevet opdraget til at forstaa Socialforsikringens store Betydning for Folkets aandelige og fysiske Velvære.

A. H.

---

### III.

Forslag til Indførelse af »Socialstyrer« i Sverrig.

Der arbejdes for Tiden paa en fuldstændig Reorganisation af den bestaaende svenske Centraladministration. Forslag herom vil blive forelagt Rigsdagen i 1913; men da der til dets Gennemførelse kræves forskellige Grundlovsændringer, vil den nye Ordning næppe kunne træde i Kraft før 1916. Derimod har det allerede i indeværende Aar vist sig nødvendigt at faa en ny Ordning af den sociale Forvaltning. I de store Industrilande er Admini-

givet Møde efter at Myndighederne havde taget Affære. Endnu den 1. Januar 1912 manglede over 3 Mill. tvangsforsikrede Personer paa Indtegningslisterne.

Om det nu, efter at Loven fremtræder i en ny og bedre Skikkelse, vil lykkes Regeringen at overvinde Modstanden, er det ret vanskeligt at have nogen Mening om. Det er jo ikke blot den faglig-politiske Modstand, der skal besejres. Der spiller sikkert ogsaa race-psykologiske Momenter ind med. Et Tvangsforsikringssystem som det, der her er Tale om, har ret let kunnet vinde Indpas i Tyskland, hvor Disciplinfølelsen — Evnen til den fælles Underkastelse, om man vil — er et fremtrædende Træk i Folkekaraktern, men en direkte Overførelse af dette System paa en Arbejderbefolkning, hvor dette Karaktertræk i alt væsentlig mangler — in casu den franske Arbejderbefolkning, der som bekendt altid bevæger sig paa de sjælelige Eruptioners Rand — vil møde store Vanskeligheder. Spændetrøjesystemet passer ikke. Ialtfald maa der sikkert, hvad jo Fakta ogsaa udviser, gaa en Tid før Befolkningen er blevet opdraget til at forstaa Socialforsikringens store Betydning for Folkets aandelige og fysiske Velvære.

A. H.

---

### III.

Forslag til Indførelse af »Socialstyrer« i Sverrig.

Der arbejdes for Tiden paa en fuldstændig Reorganisation af den bestaaende svenske Centraladministration. Forslag herom vil blive forelagt Rigsdagen i 1913; men da der til dets Gennemførelse kræves forskellige Grundlovsændringer, vil den nye Ordning næppe kunne træde i Kraft før 1916. Derimod har det allerede i indeværende Aar vist sig nødvendigt at faa en ny Ordning af den sociale Forvaltning. I de store Industrilande er Admini-

strationen af Statens sociale Opgaver jo allerede længst gaaet ind som et selvstændigt og i stadig Udvikling værende Led i det hele Administrationsmaskineri i Form af Arbejderministerier, Arbejdsdepartementer med tilhørende arbejdsstatistiske Afdelinger o. s. v. I de smaa Lande, hvor den sociale Udvikling som Regel er et Skridt bag efter, har man indtil Dato i Hovedsagen beholdt de gamle Administrationsformer fra en Tid, hvor de sociale Spørgsmaal var ukendte Samfundsforeteelser. Efterhaanden snm nu et eller andet af disse Problemer er blevet ordnet ved Lov, har man indføjet de dermed opstaaede Administrationsorganer paa Steder, hvor de øjeblikkelige Forhold bedst tillod det. Der er derved opstaaet en Uensartethed og Mangel paa Fasthed i den administrative Ledelse, som nødvendigvis maa virke skadeligt, fordi alle de sociale Problemer til syvende og sidst danner en Helhed. At det ogsaa undertiden har skortet paa den tilstrækkelige Sagkundskab hos de paagældende Myndigheder har selvfølgelig heller ikke været til Gavn for Udviklingen.

I Sverrig er nu det Øjeblik kommet, da man ikke kan fortsætte under de gamle Former. Sagen behandledes i Statsraadet den 30. December 1911, og Chefen for Civildepartementet Statsraad Schotte, som forelagde og begrundede Forslaget til en ny social Forvaltning, fremkom i den Anledning med følgende almindelige Udtalelser, der til en vis Grad ogsaa passer paa Forholdene her i Landet, hvor en mere moderne Ordning af Socialadministrationen ikke tør vente for længe paa sig:

»Den Splittelse mellem forskellige Forvaltningsgrene og den ofte mindre konsekvente og mindre passende Henlægning indenfor den højeste Forvaltning, som finder Sted med Hensyn til de sociale Opgaver, medfører ogsaa mange Ubehageligheder og Vanskeligheder. Den nødvendige Forbindelse mellem de forskellige Opgaver gaar let tabt. Den maalbevidste Stræben, som fordres, hvis der med Held skal gribes ind paa det sociale Omraade, kan næppe heller skabes under den Splittelse, som for

Tiden raader. Ved i saa stor Udstrækning som muligt at samle de sociale Opgaver under en ensartet Ordning og Behandling vil Statens Virksomhed for Løsningen af de sociale Spørgsmaal uden Tvivl blive mere initiativrig og fremsynet, mere konsekvent og frugtbringende. Det maa desuden erindres, at efter al Sandsynlighed maa man i de allernærmeste Aar fra Statsmagtens Side imødesee mange og vigtige Forholdsregler og Reforme paa det sociale Omraade. Jeg skal her kun erindre om Arbejderbeskyttelseslovgivningen, Socialforsikringsspørgsmaalene (Svangerskabsforsikring, Ulykkesforsikring, Alderdoms- og Invaliditetsforsikring, Arbejdsløshedsforsikring, Sygeforsikringens Udvikling o. s. v.), Bolig-, Livsomkostnings-, Fattigvæsens-, Udvandrings- og Afholdsspørgsmaalet, Spørgsmaalet om Forholdet mellem Arbejder og Arbejdsgiver, Udviklingen af Arbejdsanvisningen o. s. v. Under saadanne Forhold maa det være i høj Grad ønskeligt, at Ledelsen af og Ansvaret for disse Opgavers omsorgsfulde Udredning og Fremlægning saa vidt muligt kommer til at hvile paa en enkelt Departementschef, og at der gives ham det fornødne Personale, som besidder de tilstrækkelige Sagkundskaber og det tilstrækkelige Overblik over de forskellige Spørgsmaal.

Hidtil har den sociale Administration i Sverrig været henlagt under kgl. Kommerskollegium sammen med Forvaltningen af Næringsforholdene. Det foreslaas nu, at alle Spørgsmaal af social Natur samles under et særligt Socialstyre indenfor Cevilddepartementet, saaledes at Kærnen i Socialstyret kommer til at bestaa af den nuværende Afdeling for Arbejdsstatistik indenfor Kommerskollegiet, og at der til Socialstyret henlægges alle Sager vedrørende <sup>1)</sup> Forholdet mellem Arbejdere og Arbejdsgivere, <sup>2)</sup> Arbejdsmarkedet, <sup>3)</sup> Arbejderbeskyttelse og Arbejdets Regulering, <sup>4)</sup> Almindeligt Fattigvæsen m. m., <sup>5)</sup> Foreningsvæsen, Afholdsvirksomhed m. m., <sup>6)</sup> Boligforholdene m. m., <sup>7)</sup> Socialforsikring samt <sup>8)</sup> andre sociale Spørgsmaal.

A. H.