

IV. Økonomiske forhold

Nedenstående gennemgang omfatter følgende bevillingslove m. v.:

- A. Finansloven for finansåret 1975/76.
- B. Tillægsbevillingslovsforslaget for samme år.
- C. Budgetoverslagsperioden 1976/77-1978/79.

A: Finansloven 1975/76

Arbejdet med at etablere universitetets budget for finansåret 1975/76 påbegyndtes af hensyn til afleveringsfristerne allerede i marts 1974, således at konsistoriums budget- og forretningsudvalg igennem en planlagt møderække kunne få forelagt det nødvendige materiale og lejlighed til at gennemdrøfte dette uden tidspres.

Den valgte procedure har, for at den skal virke efter sin hensigt, som en nødvendig forudsætning, at Københavns Universitet nogenlunde kender den ressourceramme – defineret som penge og stillinger – som man skal budgettere indenfor; eller endnu bedre mulighed for aktivt at påvirke ministeriets ramme gennem en iterativ proces.

I erkendelse af nødvendigheden af en mere seriøs planlægning var det derhos hensigten i drøftelserne at inddrage to finansår, dvs. også det første budgetoverslagsår, fordi universitetet endnu engang erkendte, at en udvidelse af budgetteringshorisonten er påkrævet.

Imidlertid indebærer tidsskemaet for statens budgetteringsprocedure, at undervisningsministeriet først i juni måned

modtager oplysninger fra finansministeriet om undervisningsministeriets samlede ressourcemasse, hvorfor Københavns Universitet i erkendelse heraf påbegyndte sit arbejde på basis af nogle tentative rammer for universitetet udarbejdet af budgetkontoret.

I overensstemmelse med efterhånden fast praksis koncentreredes de indledende drøftelser i konsistoriums budget- og forretningsudvalg omkring afsætninger af ressourcer til centralbudgetterede aktiviteter, hvorved forstås aktiviteter, som ikke med rimelighed kan opdeles på de enkelte hovedområders primære aktiviteter: Forskning og undervisning.

Efter at dette arbejde var tilendebragt, resterede problemet med at fastlægge de rammer, indenfor hvilke fakulteternes aktiviteter skulle holdes. Udgangspunktet for vurderingen heraf var efter opfattelsen i konsistoriums budget- og forretningsudvalg fortsat en totalbetragtning, således at man ved vurderingen heraf skulle have for øje, at en reallokering kunne være påkrævet. Som et oplæg til drøftelserne heraf fremlagde budgetkontoret et konservativt udspil med det ene formål at belyse, hvorledes situationen ville være for de enkelte hovedområder under forudsætning af, at budgetkontorets tentative beregninger over universitetets totalramme var korrekt, at de besluttede afsætninger til centrale aktiviteter kunne fastholdes og at den herefter resterende bevillingsmasse fordeltes mellem hovedområderne i samme forhold som vedtaget for finansåret 1974/75.

Som et led i proceduren fremkom det samfundsvidenskabelige hovedområde med et indlæg, hvor man i en serie tabeller med tilknyttede kommentarer påpegede det samfundsvidenskabelige fakultets vurdering af dette fakultets underskud i forhold til de øvrige fakulteter, såvel vedrørende faste stillinger som vedrørende penge, alt hovedsageligt relateret til undervisningen.

I erkendelse af den fra det samfundsvidenskabelige fakultet fremførte argumentation samt i erkendelse af, at det humanistiske hovedområde burde have forøget deres bevillingsmasse for så vidt angår teknisk administrativt personale, vedtog konsistoriums budget- og forretningsudvalg en reallokering hovedområderne imellem for så vidt angår stillinger.

Ved skrivelse af 5. juli 1974 meddelte undervisningsministeriet, hvilke foreløbige ressourcer, Københavns Universitet kunne budgettere ud fra for så vidt angår finansåret 1975/76.

Af væsentlige ting fra undervisningsministeriets skrivelse skal fremhæves:

- Der meddeles kun en foreløbig udgift- og personaleramme.
- Rammer vedrører kun 1975/76, hvorfor institutionerne kun skal fremsende forslag til finanslov og ikke bidrag til budgetoverslag.
- Rammen blev (april 1974-niveau): stillinger 2.923 ialt, dvs. en udvidelse med 7.
- Penge 516,4 mio. kr.
- Merudgifter, foranlediget af arbejdstidsforkortelsen i december 1974, skal holdes inden for rammen.
- Heltidsansat personale defineres som personale med en arbejdstid på over halvdelen af normal arbejdstid.
- Der skal betales moms af offentlige institutioners fremstilling af varer og tjenesteydelser til eget brug. (Finansministeriets cirkulære af 21. maj 1974).
- Det forudsættes, at 4 stillinger udnyttes til TAP-personale ved Amagerbyggeriet, samt at det til Panumbyggeriet nød-

vendige personale til varetagelse af tekniske funktioner tilvejebringes inden for det lægevidenskabelige hovedområdes ressourcer.

Som vejledning for universitetets fordeling af de modtagne ressourcer anførte undervisningsministeriet yderligere, at Københavns Universitet ikke kunne påregne godkendelse af udvidelse af stillingsantallet ved det teologiske, det lægevidenskabelige og det naturvidenskabelige hovedområde, samt at ministeriet forudsatte, at universitetet søgte om overførsel af stillinger fra det lægevidenskabelige og det naturvidenskabelige hovedområde til det humanistiske og det samfundsvidenskabelige hovedområde.

Den endelige forhandling i konsistoriums budget- og forretningsudvalg resulterede herefter i følgende bevillingsmasse, fordelt som nye stillinger og totale pengemidler således:

Hovedområde	Nye stillinger	Penge mio. kr.
Teo.	-	0,5
Samf.	+10 A/L	14,0
	÷ 3 A/L	
Læge.	÷ 3 TAP	21,2
Hum.	+10 TAP*)	24,8
Nat.	÷ 7 A/L	31,0
	÷ 2 TAP	

*) Heraf 5 pr. 1.4.1975 og 5 i løbet af finansåret 1975/76.

De nybevilgede stillinger placeres således:

Amager: 4 TAP-stillinger.
Humanistisk hovedområde:
2 TAP-stillinger.

Lægevidenskabeligt hovedområde:
1 stilling som professor.

Den forannævnte professor under det lægevidenskabelige hovedområde oprettedes i forbindelse med nedlæggelse af et honorar med grundbeløb 7.200 kr. for varetagelsen af epidemiologi.

Ud over foranstående indeholdt univer-

sitetets finanslovsbidrag også forslag om omdannelse af 14 stillinger som ekstraordinær professor til 14 stillinger som ordinær professor.

Universitetets bidrag til finansloven for 1975/76 blev, uagtet at det pengemæssigt respekterede de fastsatte begrænsninger, ikke godkendt i undervisningsministeriet og finansministeriet, men blev reduceret med 2,5 mio. kr., som universitetet fordelte med 1.792.000 kr. på de centralt budgetterede konti og 708.000 kr. på fakultetskontiene. Derudover nægtedes den foreslåede omdannelse af 14 stillinger som ordinær professor.

Efter at finansloven var vedtaget i den reducerede form resulterede senere politiske forhandlinger i, at universitetets budget yderligere skulle reduceres med 5.060.000 kr., hvoraf de 4,3 mio. kr. skulle findes indenfor bevillingen til deltidslærere, medens de resterende 760.000 kr. kunne placeres frit af universitetet på betingelse af, at nedskæringen ikke berørte lønområdet og vedligeholdelseskontoen.

Den forlangte reduktion på kontoen for deltidslærere fordeltes mellem de enkelte hovedområder efter en række meget intense drøftelser således:

Det teologiske hovedområde	20.000 kr.
Det samfundsvidenskabelige hovedområde	750.000 kr.
Det lægevidenskabelige hovedområde	1.000.000 kr.

Det humanistiske hovedområde	2.000.000 kr.
Det naturvidenskabelige hovedområde	1.230.000 kr.

Det bemærkes, at den forlangte nedskæring på 4,3 mio. kr. er angivet i finanslovsniveau, dvs. april 1974-niveau, medens fordelingen er anført i forbrugsniveau, dvs. april 1975-niveau.

B: Tillægsbevillingsloven for 1975/76

På tillægsbevillingslovsbidraget optoges ikke realændringer i forhold til det foran oplyste, og denne lov udnyttedes følgelig for det beskrevne finansår alene til at ajourføre universitetets bevillingsmasse pris- og lønmæssigt for inflationen. Til belysning heraf kan nævnes, at universitetet til dette formål forventer at få forøget sin bevillingsmasse med 67,6 mio. kr. på lønområdet, 22,3 mio. kr. på det øvrige driftsudgiftsområde samt 3,7 mio. kr. på tilskud.

C: Budgetoverslagsperioden

Allerede fordi undervisningsministeriets ovennævnte indkaldelsesskrivelse til finanslov ikke indeholdt tentative rammer for budgetoverslagsperioden, måtte universitetet afstå fra sin ideale fordring om nu at udvide budgetteringshorisonten med blot yderligere et finansår.