

## KRÖNIKA FRÅN EU:S MINISTERRÅD

### INLEDNING

Liksom tidigare år<sup>1</sup> har jag nöjet redogöra översiktligt för vad som hänt inom Ministerrådets arbete med tredje pelarfrågor. Nederländerna och Luxemburg har haft ordförandeskapet i Rådet under 1997.

Allmänt kan konstateras att den trend som påbörjat 1996 har fortsatt och förstärkts under 1997, nämligen att tredje pelaren fungerar på ett tillfredsställande sätt.

Arbetet under 1997 präglades under första halvåret av intensiva insatser för att försöka ro i hamn de omfattande fördragsförhandlingar som kulminerade i fördraget i Amsterdam. Detta fördrag kommer enligt mitt förmenande att innebära stora förändringar inom området för tredje pelaren. Trots att fördraget ännu inte trätt i kraft – det kräver ratifikation och i några fall folkomröstningar – kan det ändå vara på sin plats att redogöra översiktligt för vad fördraget kommer att innebära.

### AMSTERDAMFÖRDRAGET

Vid toppmötet i Dublin 1996 lades för första gången fram ett förslag till relativt detaljerad text om ett område för "frihet, säkerhet och rättvisa" som förslaget slagordsmässigt kom att heta. Under våren 1997 intensifierades förhandlingarna särskilt inom tredje pelaren, bl a i samverkan med den s k Högnivågruppen (se härom mera nedan) för att till slut utmynna i ett väsentligt förändrat utseende på Avdelning VI inom Unionsfördraget. Fördraget innebär bl a att:

- asyl- och immigrationsfrågor förs till första pelaren;
- civilrättsligt samarbete förs till första pelaren;
- Schengen integreras i Unionen varvid visst samarbete förs till första pelaren och andra delar till tredje pelaren;
- målen för samarbetet inom den resterande delen av tredje pelaren (polis, viss del av tull och straffrättsligt samarbete) skrivs in i fördraget;
- nya instrument tillskapas (rambeslut, beslut) och andra försvinner (gemensamma åtgärder);
- finansieringsfrågorna klarläggs liksom vilken roll som skall tillmätas Europaparlamentet och Europadomstolen;
- Kommissionen tillerkänns initiativrätt inom alla områden inom tredje pelaren;
- utökade möjligheter till flexibilitet införs.

När man betraktar detta resultat har man svårt att förstå de som anser att Amsterdam var ett "misslyckande" eller att "inget hände". I själva verket kan det antas att inom området för tredje pelaren Amsterdam innebar en verklig förändring som öppnar möjligheter till långtgående verkningar – bl a harmonisering – inom vissa områden i framtiden<sup>2</sup> och att samarbetet kommer att effektiviseras ytterligare, även inom ramen för en renodlad tredje pelare som enbart kommer att syssla med tull (i den

mån det inte ligger inom första pelaren), polis och rättsligt samarbete. Samtidigt innebär Amsterdamfördraget att det mellanstatliga samarbetet inom ramen för tredje pelaren konfirmeras och konsolideras.

Något överraskande bestämdes i Amsterdam att man skall omnumrera, med verkan från fördragets ikraftträdande, bestämmelserna i fördraget. Detta innebär t ex att K.4. kommittén numera kommer att bli "artikel 36 kommittén" om inte något nytt namn hittas på. Avdelning VI i Fördraget kvarstår dock oförändrat.

För första gången fastläggs nu i artikel 29 att unionens mål inom området är att "ge medborgarna en hög säkerhetsnivå inom ett område med frihet, säkerhet och rättvisa genom att bland medlemsstaterna utforma gemensamma insatser på områdena polissamarbete och straffrättsligt samarbete".

Detta mål skall uppnås genom samarbete mellan berörda myndigheter, både direkt och genom Europol i enlighet med bestämmelserna i fördraget samt genom "tillnärmning, när det är nödvändigt, av straffrättsliga regler i medlemsstaterna, i enlighet med bestämmelserna i artikel 31 e." Denna artikel omfattar "gradvisa beslut om åtgärder som fastställer minimiregler avseende brottsrekvisit och påföljder på områdena organiserad brottslighet, terrorism och olaglig narkotikahandel."

#### 1997 I SAMMANDRAG

Arbetet på området för rättsliga och inrikes frågor har koncentrerats kring de ämnen som härtör från

- 1) den handlingsplan som antogs i resolutionen av den 14 oktober 1996 om att fastställa prioriteringar för samarbetet för perioden från och med den 1 juli 1996 till och med den 30 juni 1998,
- 2) slutsatserna från toppmötena i Dublin och Amsterdam,
- 3) Högnivågruppens arbete om den organiserade brottsligheten,
- 4) nödvändigheten av att inleda det förberedande arbetet med genomförandet av det framtida Amsterdamfördraget.

I handlingsplanen av den 14 oktober 1996 (EGT C 319, 26.10.1996) har prioriteringarna på området fastställts för åren 1997 och 1998. Arbetet bygger på denna handlingsplan som uppdaterades i slutet av året för att omfatta perioden från och med den 1 januari 1998 till och med den dag då Amsterdamfördraget träder i kraft.

Europeiska Råden i Dublin och Amsterdam gav i tur och ordning preciserade uppdrag till Rådet på områden som Europol (ratificering av konventionen av alla medlemsstaterna före utgången av 1997 – något som kommer att ha skett i de flesta stater), kampen mot narkotika eller kampen mot den organiserade brottsligheten.

På det senare området godkände Europeiska Rådet i Amsterdam Högnivågruppens rapport om den organiserade brottsligheten, inbegripet tidsplanen för de olika satsningarna, och prioriterade detta verksamhetsområde (rapporten har publicerats i EGT C 251, 15.8.1997).

När det slutligen gäller Amsterdamfördraget har integreringen av Schengenregelverket inom ramen för Europeiska unionen medfört att förberedande arbeten har inletts inför det kommande Amsterdamfördragets ikraftträdande.

## POLISSAMARBETE, TULLSAMARBETE OCH RÄTTSLIGT SAMARBETE

### *Kampen mot den organiserade brottsligheten*

Som en uppföljning till slutsatserna från Europeiska Rådet i Dublin den 13-14 december 1996 godkände således Europeiska Rådet i Amsterdam (juni 1997) på förslag från Högnivågruppen om organiserad brottslighet och efter diskussioner i Rådet (april 1997) en handlingsplan för att bekämpa den organiserade brottsligheten. För att genomföra handlingsplanen beslutades det att en sektorsövergripande arbetsgrupp för frågor om organiserad brottslighet skall inrättas. Denna grupp kallas ofta med en fransk förkortning för "GMD" ("Groupe Multidisciplinaire"). Arbetsgruppen skall ha till uppgift att främja europeiskt samarbete i kampen mot organiserad brottslighet.

Denna grupp har arbetat sex månader och redan nått framsteg inom flera områden. I princip kan sägas att gruppen de facto delvis har ersatt de styrgrupper II och III som ej sammankallats mer än sporadiskt under senare tid.

För att genomföra handlingsplanen mot organiserad brottslighet uppnådde Rådet följande resultat:

- 1) Gemensam åtgärd om upprättande av ett system för utvärdering av tillämpningen och genomförandet på nationell nivå av internationella åtaganden i kampen mot den organiserade brottsligheten

Den gemensamma åtgärden – som föreslogs av ordförandeskapet – antogs av Rådet i december 1997. Den syftar till att upprätta ett system för ömsesidig utvärdering av medlemsstaterna för att övervaka genomförandet på nationell nivå av internationella åtaganden i kampen mot den organiserade brottsligheten. De viktigaste inslagen i detta system inbegriper att inrätta utvärderingsgrupper bestående av nationella experter som skall besöka medlemsstaterna. Enighet nåddes om systemets allmänna principer, vilka ämnen som skall utvärderas och i vilken ordning medlemsstaterna skall utvärderas. Under 1998 kommer frågor om förseningar i ömsesidig rättshjälp samt brådskande förfrågningar att utvärderas. Systemet kan sägas införa inom ramen för tredje pelaren ett motsvarande kontrollförfarande som finns beträffande första pelaren i Romfördragets artikel 169. Systemet har dock anpassats till de speciella förutsättningar som föreligger inom ramen för det – trots allt – mellanstatliga samarbete som föreligger i tredje pelaren.

- 2) Utkast till gemensam åtgärd om straffbarhet för deltagande i en kriminell organisation i Europeiska unionens medlemsstater



Stora framsteg har gjorts i fråga om den ovannämnda gemensamma åtgärden. Rådet har begärt att Coreper skall lösa de sista återstående frågorna för att dokumentet skall kunna antas så snart som möjligt. Europeiska Rådet i Luxemburg fastställde detta till slutet av mars 1998. Syftet med utkastet till gemensam åtgärd - som har föreslagits av Luxemburgs ordförandeskap - är att göra det straffbart i alla medlemsstaterna att delta i en kriminell organisation. I utkastet ges en definition av kriminell organisation, varvid det stipuleras en aktiv insats av brottslingen i organisationens verksamhet. Vidare likställs i samband med internationell rättshjälp aktivt deltagande och "conspiracy" i den mening detta har i Storbritannien.

- 3) Förslag till Rådets beslut om en gemensam åtgärd om införande av ett utbytes-, utbildnings- och samarbetsprogram riktat till personer med ansvar för kampen mot den organiserade brottsligheten (Falcone-programmet)

Falcone-programmet (som har föreslagits av kommissionen och Luxemburgs ordförandeskap) syftar till att underlätta - med hjälp av bidrag - utbyte, utbildning och samarbete för personer med ansvar för kampen mot den organiserade brottsligheten. Programmet skall pågå under perioden från 1998 till 2001 och 10 miljoner ecu beviljas för dess genomförande. Rådet har uppnått enighet om programmet men man avvaktar med att ta slutlig ställning till det innan Europaparlamentet avgett yttrande.

- 4) Projektbaserat angreppssätt

Rådet godkände de allmänna principerna i ett arbetsdokument från den brittiska delegationen, enligt vilka ett projektbaserat angreppssätt skall introduceras i kampen mot den organiserade brottsligheten. Det betonar särskilt hur berörda enheter kan och bör samverka.

- 5) Uppföljning av den årliga rapporten om den organiserade brottsligheten under 1996

Rådet noterade den årliga rapporten om den organiserade brottsligheten under 1996. Rapporten ger en beskrivning av hur den organiserade brottsligheten har utvecklats i unionen och drar slutsatser för det framtida arbetet. I syfte att ytterligare förbättra kvaliteten på den årliga rapporten har ett kontakt och stöd nätverk satts upp som skall samarbeta med jämna mellanrum.

- 6) Utkast till gemensam åtgärd om inrättande av ett europeiskt rättsligt nätverk

Vid Rådets möte den 4-5 december 1997 nåddes politisk enighet om principen att skapa ett europeiskt rättsligt nätverk. En sista fråga, som har att göra med Gibraltars rättsliga ställning, har medfört att den gemensamma åtgärden ännu inte kunnat antas. Europeiska Rådet har begärt från Rådet att lösa detta innan mars 1998 månads utgång.

Nätverket innebär att en eller flera kontaktpunkter inrättas i medlemsstaterna i syfte att underlätta det rättsliga samarbetet mellan dessa, särskilt för att bekämpa olika former av grov brottslighet. Kontaktpunkterna skall ge den rättsliga och praktiska information som är nödvändig för en effektiv begäran om rättsligt samarbete eller för att förbättra det rättsliga samarbetet i allmänhet.

7) Utstationering vid Rådets sekretariat av nationella experter på kampen mot den organiserade brottsligheten

Rådet beslutade den 26 juni 1997 att vid sitt generalsekretariat inrätta en grupp med åtta nationella experter och personer med praktiska specialistkunskaper med uppgift att bistå framtida ordförandeskap med att genomföra det program för en intensifiering av kampen mot den organiserade brottsligheten som Europeiska Rådet antog vid toppmötet i Amsterdam.

#### *Kampen mot narkotika under 1997*

Insatserna mot narkotika koncentrerades på genomförandet av de instrument som antogs under 1996, särskilt den gemensamma åtgärden av den 17 december 1996 om tillnärmning av lagar och praktisk tillämpning i Europeiska unionens medlemsstater för att bekämpa narkotikamissbruk och olaglig narkotikahandel. Den största händelsen var antagandet i juni 1997 av den gemensamma åtgärden om att inrätta ett system för tidig varning om syntetiska droger (EGT L 167, 25.6.1997). Detta system, som beräknas kunna börja användas från och med den 1 januari 1998, möjliggör att de kontrollåtgärder som tillämpas på psykotropa ämnen i medlemsstaterna även kan tillämpas på de nya syntetiska drogerna. Europols narkotikaenhet, Europeiskt centrum för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk samt kommissionen har alla en särskild roll när det gäller informationsutbyte och riskbedömning.

I februari 1997 inrättade Coreper en arbetsgrupp för övergripande narkotikafrågor för att samordna unionens verksamhet i narkotikafrågor, särskilt "pelarövergripande" verksamhet.

Ett informellt möte hölls mellan hälso-, justitie- och inrikesministrarna den 4 december 1997. Mötet visade tydligt på nödvändigheten av att ett integrerat angreppssätt tillämpas på narkotikaproblemen.

Kampen mot narkotika får allt större betydelse i Europeiska unionens förbindelser med tredje land eller grupper av sådana länder, bland annat:

#### *Västindien*

Medlemsstaterna och kommissionen har beslutsamt påbörjat genomförandet av handlingsplanen mot narkotika i Västindien i nära samarbete med staterna i området och Förenta staterna på grundval av studier från kommissionen och medlemsstaterna.

### *Latinamerika*

Rekommendationer i rapporten från tjänsteuppdraget i Latinamerika under 1996 har under 1997 granskats i Rådets olika instanser. Betydande framsteg har gjorts när det gäller att bestämma formerna för samarbete avseende Latinamerika och Västindien.

### *Centralasien*

Slutsatserna från den studieresa som anordnades av kommissionen med stöd av experter från medlemsstaterna efter ett franskt och brittiskt initiativ i Dublin har översänts till Rådet för granskning (den s k "Pahrrapporten").

När det gäller de internationella mötena ägnades stor uppmärksamhet åt förberedelserna för extrasessionen i FN:s generalförsamling i New York i juni 1998. Samordnade ståndpunkter antogs vid de förberedande mötena i Wien under 1997 inom ramen för FN:s narkotikakontrollprogram.

### *Polissamarbete*

– Genom den gemensamma åtgärden av den 26 maj 1997 förstärkte Rådet polissamarbetet vid folksamlingar i vid mening (EGT L 147, 5.6.1997). Det centrala inslaget i den gemensamma åtgärden är samarbetet mellan nationella centrum för samordning, utstationering av sambandsmän, utbyte av uppgifter och organisering av årliga möten mellan cheferna för de centrala myndigheter som är ansvariga för allmän ordning och säkerhet. När det i synnerhet gäller att förebygga och bemästra huliganism föreskriver resolutionen av den 9 juni 1997 erfarenhetsutbyte, utestängning från arenor och lämplig mediapolicy (EGT C 193, 24.6.1997).

– Resultaten av DNA-analyser är synnerligen viktiga vid brottsutredningar. För att underlätta utbytet av sådana resultat föreslår en resolution av den 9 juni 1997 såväl skapande av nationella DNA-databaser som standardisering av DNA-teknik och rättsliga garantier (EGT C 193, 24.6.1997).

– Med tanke på att Europeiska Rådet i Dublin begärde att Europolkonventionen skall ratificeras före utgången av 1997 inriktades Rådets arbete på att förbereda igångsättandet av Europols verksamhet. I detta syfte uppnåddes politisk enighet om texter om analysregister och om personalens ställning. Den 19 juni 1997 under-tecknades protokollet om Europols privilegier och immuniteter, medlemmarna i dess organ, dess biträdande direktörer och dess tjänstemän (EGT C 221, 19.7.1997). Arbetet med Europols sekretessbestämmelser och den gemensamma tillsynsmyndighetens arbetsordning har framskridit.

Vid Rådets möte den 4-5 december 1997 nåddes enighet om tre texter om Europols relationer med icke medlemsstater, externa organ och institutioner. Under tiden fortsätter förberedelserna för utvecklingen av Europols datorsystem, som nu befinner sig i fas 2.

Rådet beslutade vid sitt möte den 4-5 december 1997 att i enlighet med förfarandet i artikel 43.3 i Europolkonventionen ändra definitionen av människohandel så att Europols mandat blir tillräckligt omfattande för kampen mot människohandel.



Inom ramen för sina befogenheter som under 1996 utvidgades till att omfatta människohandel, utvecklade och breddade Europeiska Narkotikaenheten sin verksamhet under 1997. Härvid bör nämnas utvecklandet av ett indikatorsystem för att mäta narkotikans renhet, kemisk profilanalys, Logo-projektet, handböckerna om framställning och odling av narkotika, initiativen om Balkanrutten och om de latinamerikanska organisationer som ägnar sig åt olaglig narkotikahandel samt det pågående arbetet om de olagliga motorcykelgängen.

### *Tullsamarbete*

Antagandet av rättsakten om upprättande av konventionen om ömsesidigt bistånd och samarbete mellan tullförvaltningarna ("Neapel II") och dennas undertecknande ägde rum den 18 december 1997. Denna konvention ersätter den konvention från 1967 som benämns "Neapel I". Tullförvaltningarna i konventionens mening har till uppgift att förhindra och utreda överträdelse av nationell tullagstiftning samt att beivra överträdelse av gemenskapens och medlemsstaternas tullagstiftning.

I konventionen fastställs även särskilda former för samarbete som innebär gränsöverskridande åtgärder i syfte att förhindra och beivra vissa överträdelse. Dessa åtgärder omfattar följande över gräns, gränsöverskridande övervakning, kontrollerade leveranser, infiltration samt gemensamma specialutredningsgrupper. Konventionen kommer att översändas till medlemsstaterna för ratificering i enlighet med respektive lands grundlagar.

– Den 9 juni 1997 antog Rådet en gemensam åtgärd om förfining av kriterier för målinriktade kontroller, urvalsmetoder osv. och insamlande av tull- och polisuppgifter (EGT L 159, 17.6.1997). Denna gemensamma åtgärd utgör ett viktigt instrument för en effektiv planering av repressiva åtgärder inom ramen för kampen mot narkotikahandeln.

– För att stärka kontrollen vid unionens yttre gränser och förbättra effektiviteten i kampen mot olaglig handel med känsliga varor, i synnerhet narkotikahandeln, antog Rådet den 9 juni 1997 en resolution om en handbok för gemensamma tullövervakningsaktioner (EGT C 193, 24.6.1997). Under 1997 har medlemsstaterna genomfört flera gemensamma aktioner i luften, till havs och på land.

### *Straffrättsligt samarbete*

– Den nederländska delegationen lade i juni fram ett utkast till konvention om inbördes hjälp i brottmål mellan Europeiska unionens medlemsstater som innehåller artiklar om ett antal ämnen. Rådet granskade vid sitt möte i december 1997 vissa frågor om instrumentets tillämpningsområde. Rådet enades om att konventionen bör begränsas till ämnen som redan behandlas i utkastet, eftersom vissa andra frågor bör upptas i ett protokoll till konventionen som skall utarbetas före den 1 juli 1999.

– Rådet granskade utkastet till konvention om återkallelse av rätten att framföra motorfordon första gången i december 1997. Vissa frågor är fortfarande olösta, och Rådet har gett behöriga instanser i uppdrag att fortsätta arbetet för att snarast möjligt

nå resultat. Det kan förväntas att konventionen kommer att antas under det brittiska ordförandeskapet.

– Rådet fastställde den 19 juni 1997 det andra protokollet till konventionen om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT C 221, 19.7.1997). Vidare beslutade Rådet i maj 1997 att den förklarande rapporten över moderkonventionen skulle offentliggöras (EGT C 191, 23.6.1997). Arbete pågår med att utarbeta förklarande rapporter om protokollen till konventionen.

– Rådet fastställde den 26 maj 1997 konventionen om kamp mot korruption där tjänstemän i Europeiska gemenskaperna eller Europeiska unionens medlemsstater är inblandade (EGT C 195, 25.6.1997). Arbete pågår med att utarbeta en förklarande rapport över konventionen. För första gången sedan Maastrichtfördraget trädde i kraft fastställde Rådet dessutom, på grundval av artikel K 3 i Maastrichtfördraget, två gemensamma ståndpunkter om förhandlingarna i OECD och Europarådet om kampen mot korruption (EGT L 279, 13.10.1997 och L 320, 21.11.1997). Vidare är arbetsgruppen för frågor som rör straffrätt och gemenskapsrätt i färd med att granska ett utkast till gemensam åtgärd rörande kriminalisering av korruption inom den privata sektorn, vilket lades fram av det Luxemburgska ordförandeskapet i juli 1997.

– Vid sitt möte den 26 maj 1997 beslutade Rådet att offentliggöra den förklarande rapporten om konventionen om utlämning mellan Europeiska unionens medlemsstater (EGT C 191, 23.6.1997).

## VISSA ÖVERGRIPANDE FRÅGOR

### *Förbindelser med Europaparlamentet*

Både de nederländska och Luxemburgska ordförandeskapen har hört Europaparlamentet om flertalet av de normativa åtgärder som lagts fram av kommissionen eller en medlemsstat. Denna inriktning bekräftades vid det informella mötet med justitie- och inrikesministrarna i Mondorf, där ministrarna betonade att parlamentet bör höras på ett tidigt stadium av behandlingen inom Rådet. Ordförandeskapet har i detta sammanhang hört Europaparlamentet mer än ett tiotal gånger.

### *Finansiering av verksamhet som faller under avdelning VI i FEU*

De finansiella åtgärder som vidtagits under 1997 gick i huvudsak ut på att genomföra de fyra program som 1996 antogs på det rättsliga området (Grotius), på polis- och tullområdet (Oisin) samt i kampen mot människohandel (Stop) och förfalskning av dokument (Sherlock).

Antalet finansierade projekt och ianspråktagna belopp för 1997 är som följer:

- Grotius – 45 finansierade projekt, 2 miljoner ecu
- Oisin – 62 finansierade projekt, 2,5 miljoner ecu
- Stop – 25 finansierade projekt, 1,5 miljoner ecu
- Sherlock – 5 finansierade projekt, 0,5 miljoner ecu



### *Förbindelser med tredje land och internationella organisationer*

Förbindelserna med tredje land har utvecklats betydande under 1997 i enlighet med de riktlinjer som man enades om 1996 under det irländska ordförandeskapet. Trojkan har i nära samarbete med kommissionen och med stöd av Rådets generalsekretariat spelat en viktig roll vid upprättandet och vidmakthållandet av kontakterna med tredje land. Dessa kontakter har framförallt gällt förberedelse för anslutning av länderna i Central- och Östeuropa. Kontakter har vidare tagits med Cypern (anslutningssamtal), Norge, Island (Schengensamarbete), USA och Kanada (den sk transatlantiska dialogen) samt med Medelhavsländerna.

Den strukturerade dialogen med Central- och Östeuropa har rört rättsligt samarbete under det andra halvåret. Härvid diskuterades särskilt penningtvätt och utlämningsfrågor. Vid andra möten med länderna i Central- och Östeuropa har man behandlat samarbete på narkotikaområdet (genomförandet av rekommendationer inom ramen för den strukturerade dialogen under det irländska ordförandeskapet) samt frågor som rör terrorism. Länderna i Central- och Östeuropa har deltagit i ett stort antal seminarier, bl.a. seminariet om "Rule of law" den 23-24 juni 1997 i Noordwijk.

Den sektorsövergripande arbetsgrupp för frågor om organiserad brottslighet som nämns ovan ("GMD"), har vidare påbörjat arbetet med utkastet till föranslutningspakt om samarbete i kampen mot brottslighet, som skall definieras tillsammans med kandidatländerna i Central- och Östeuropa (jfr tredje rekommendationen i handlingsplanen för bekämpning av organiserad brottslighet).

Samarbetet med USA under 1997 har bl.a. gällt följande frågor:

- narkotika och organiserad brottslighet (fullföljande av Västindien-samarbetet, genomförande av avtal om prekursorer, syntetiska droger)
- cyberbrottslighet (sektorsövergripande arbetsgrupp, november 1997)
- terrorism (konvention om bombattentat)
- rättsligt samarbete (utlämning och inbördes rättshjälp i brottmål).

Kontakter har ägt rum mellan K 4-kommitténs trojka och Europarådet, Interpol och FN:s flyktingkommissariat. Ordförandeskapet har även varit i förbindelse med Haagkonferensen.

Europeiska unionens medlemsstater och kommissionen har samordnat sina ståndpunkter vid möten i internationella organisationer (t.ex. FN:s narkotikakommission, OECD, FN:s kommission för förebyggande av brott). Vidare har unionen företrätts av ordförandeskapet och/eller kommissionen i internationella fora, bl.a. Visby-gruppen (aktionsgruppen mot organiserad brottslighet i Östersjöområdet).

### *Införlivande av Schengenregelverket inom Europeiska unionens ramar*

Det har tagits tre initiativ för att förbereda införlivandet i Europeiska unionen av det samarbete som går under namnet "Schengenavtalet". En första arbetsgrupp har på-

börjat arbetet med att i enlighet med Amsterdamfördragets tillämpliga bestämmelser fastställa den rättsliga grunden för var och en av bestämmelserna i Schengenregelverket. En andra arbetsgrupp har påbörjat behandlingen av de frågor som rör Europeiska unionens och Europeiska gemenskapens ingående av avtal med Republiken Island och Konungariket Norge på grundval av artikel 6 i protokollet om införlivande av Schengenregelverket inom Europeiska unionens ramar. En arbetsgrupp kommer på grundval av en rapport som upprättats av Rådets generalsekretariat att studera de problem som rör Schengensekretariatets införlivande i Rådets generalsekretariat.

*Noter:*

- <sup>1</sup> Se NTFK November 1997 s 285. De åsikter som framförs är författarens egna.
- <sup>2</sup> Här bortses från huruvida detta är önskvärt eller ej; som bekant råder det delade meningar bl a om nyttan med att harmonisera (delar av) straffrätten i Europa (se t ex Vagn Greve i Victor (red): Varning för straff, s 175 ff, Stockholm 1995; jfr dock Ulrich Sieber i NTFK 1997, sid 237).

*Hans G. Nilsson*  
Conseil de l'Union européenne  
Secrétariat Général